

Кремль считает оценки международных экспертов «чересчур пессимистичными»



Эксперты секретариата Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) обнаружили, что российское законодательство не полностью соответствует конвенции ООН против коррупции. Специалисты направили предварительный отчет в адрес России (есть в распоряжении «Известий»), в котором высказали целый ряд замечаний и предложили внести изменения в Уголовный кодекс.

В частности, международные эксперты настаивают на введении уголовной ответственности за приготовление к получению взятки, коммерческий подкуп, торговлю инсайдом, сговор на торгах, «торговлю влиянием» (или лоббизм). Кроме того, они хотят, чтобы Россия признавала приговоры зарубежных судов в отношении своих граждан в сфере коррупции и выделила в Следственном комитете (СК) отдельную группу следователей, которая бы занималась коррупционными делами.

Эксперты ООН предлагают применять ст. 30 УК РФ не только к тяжким и особо тяжким преступлениям, но и к преступлениям по крайней мере средней тяжести, «включая основные составы активного взяточничества или подкупа за дачу показаний либо отказ от их дачи», говорится в документе.

— На сегодняшний день в России не наказуемо приготовление к получению взятки до 25 тыс. рублей (ч. 1 ст. 290 УК РФ), даче взятки за законные действия до 150 тыс. рублей (ч. 1 и ч. 2 ст. 291 УК РФ и ч. 1 ст. 309 УК РФ — «Подкуп свидетеля»). Приготовление — это когда к совершению преступления готовились, например собирали деньги, провели первые разговоры, а потом это было пресечено на данной стадии. Рекомендации — сделать это уголовно-наказуемым. Тут два варианта: или сделать исключения для этих статей (закрепив, что приготовление наказуемо), или поднять санкции по этим статьям, чтобы они предусматривали лишение свободы на срок свыше пяти лет, — поясняет

«Известиям» научный сотрудник Института проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге Мария Шклярук.

Кроме того, в рекомендациях говорится о том, что коммерческий подкуп, торговля инсайдерской информацией, сговор на торгах должны считаться такой же коррупцией, как и коррупция, где одна из сторон — государственный орган.

— У нас это пока отражается в том, что статья УК по отчетности прокуратуры и СК является преступлениями коррупционной направленности. Но судебной практики по ним немного, — говорит Шклярук.

В следующем пункте рекомендаций предложено ввести в Уголовный кодекс понятие «торговля влиянием», что может подразумевать под собой лоббирование.

— У нас можно квалифицировать как ст. 285 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» или как «Получение взятки». Но тут должны быть должностное лицо и должностные обязанности. А вот «министр попросил кого-то из знакомых, или людей в другом ведомстве, или лиц, которые напрямую от него не зависят, чем-то помочь и что-то потом за это получил» — это сложно квалифицировать по какой-либо статье УК. Но тут очень сложно написать, как именно должно быть названо преступление и что должно быть в статье УК, — полагает Шклярук.

Российская сторона такие рекомендации считает чересчур пессимистичными и постарается повлиять на оценки, которые окажутся в финальной версии документа. Для этого в адрес секретариата Управления ООН по наркотикам и преступности будут направлены дополнительные сведения, рассказал «Известиям» осведомленный источник в администрации президента.

Для России важно учесть те рекомендации, которые предлагает УНП ООН, возражает замглавы российского отделения Transparency International Иван Ниненко. Однако в российских реалиях они вряд ли могут стать панацеей от коррупции. Для ее искоренения необходимо выполнить целый ряд условий.

— Вряд ли можно ожидать, что одним только совершенствованием законов в России можно серьезно изменить ситуацию с коррупцией, серьезно ее снизить. То есть помимо этого, конечно, требуется политическая воля, для того чтобы эти законы начали применяться без исключений ко всем коррупционерам, — полагает эксперт.

А по мнению экс-зампреда комитета ГД по безопасности и противодействию коррупции Геннадия Гудкова, Россия не будет выполнять рекомендации ООН.

— Она будет имитировать всё что угодно, лишь бы не делать то, что надо. Совершенно очевидно, что на сегодняшний день власть захвачена бюрократами. Они ничего другого не умеют, кроме как откатывать да распиливать. Зачем им какие-то рекомендации, которые посягают на их коренные материальные интересы, — отмечает Гудков.