



Губернаторы будут избираться по новым правилам уже осенью.
Фото с официального сайта президента РФ

Госдума планирует сегодня утвердить во втором чтении президентский законопроект о выборах руководителей субъектов РФ прямым и тайным голосованием граждан. В тексте появился так называемый муниципальный фильтр, то есть требование к кандидатам в губернаторы получать поддержку строго определенного количества местных депутатов и мэров. Между тем еще один инициированный президентом проект – о новом порядке выборов Госдумы – завис.

Во втором чтении Госдума окончательно определяет основные положения того или иного законопроекта. Сегодня это будет сделано с предложенным президентом Дмитрием Медведевым проектом закона о прямых выборах глав субъектов РФ.

Напомним, что, как уже писала «НГ», первые губернаторские выборы по новому закону должны пройти в октябрьский единый день голосования. Поэтому Госдума спешит – ведь регионы должны успеть обновить и собственное законодательство. Тем более что именно на их решение отнесены ключевые механизмы осуществления жителями субъектов РФ своего избирательного права. А также права политических партий предлагать своих претендентов на должности губернаторов.

«НГ» уже указывала, что в региональных законах должны быть прописаны следующие нормы. Во-первых, могут или нет баллотироваться самовыдвиженцы. Во-вторых, сколько подписей граждан им надо будет собрать для регистрации. В-третьих, какое количество голосов муниципальных депутатов и мэров, а может быть – только тех или других, необходимо будет получить кандидату в губернаторы для допуска к выборам. Ведь федеральный закон устанавливает лишьвилку – от 5 до 10% общего числа муниципалов в субъекте РФ. В-четвертых, именно региональные законодатели обязаны разработать до сих пор остающийся неясным порядок нотариального заверения подписей, которые претендент на высшую должность республики, края или области станет получать в свою поддержку. Каждый муниципал будет обладать правом оказать ее лишь однократно.

Как будут составляться реестры подписантов-поддержантов – тоже усмотрение регионального закона.

Информированный источник «НГ», близкий к администрации президента, дал понять, что благодаря новому закону у самовыдвиженцев практически нет шансов зарегистрироваться в качестве кандидатов на губернаторских выборах. Так называемый муниципальный фильтр был создан по примеру Франции. Однако даже там ставить подписи за кандидатов могут не только депутаты, но и чиновники и должностные лица. В то время как в России сможет отдать свою подпись исключительно муниципальный депутат и лишь за одного кандидата. Подписи будут собираться гласно, то есть в итоге станут известны фамилии подписантов. Собеседник «НГ» полагает, что это уменьшит коррупционный рынок. Отвечая на вопрос о том, почему бы не доверить институт сдачи подписей простым гражданам, источник напомнил слова президента: «Сейчас наибольшую роль в стране играют партии». Он уточнил, что в октябре 2012 года пройдут выборы глав Новгородской, Амурской, Смоленской областей, Республики Бурятия и еще нескольких регионов. Все остальные выборы стоит ожидать во второе воскресенье сентября 2013 года. Причем до этого главы регионов, у которых к этому времени истекут сроки полномочий, будут заменены на исполняющих обязанности, одобренных президентом. В Кремле полагают, что выборы раз в году уменьшат политическое давление: «Мы не хотим страну два раза в год трясти на выборах». А муниципальный ценз избавит избирателей «от клоунады и клоунов». Тем временем ранее судимым за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также осужденным за экстремизм, например за распространение экстремистских материалов, дорога в губернаторы новым законом закрыта.

Собеседник «НГ» подчеркнул, что в законе остается и президентский фильтр. Но как именно он будет функционировать, решит президент: «Процедура наложения вето на кандидата не прописана». А это значит, что кандидату будет предложено в случае недовольства президента самоустраниться. Припомнить хоть одну развитую страну, где действуют подобные ограничения, источник «НГ» не смог.

Думская оппозиция еще на стадии обсуждения поправок отзывалась о них отрицательно. Примечательный разговор произошел на последнем заседании профильного комитета. Его руководство призвало зампреда комитета по конституционному законодательству от ЛДПР Сергея Иванова не употреблять некорректное слово «фильтр». Дескать, посмотрите, что написано в словаре и поймете, что поиск согласия муниципалов – совсем не фильтр. Иванов легко согласился с замечанием, но с опорой на словарь предложил другое определение – «рогатки». Вчера он заявил «НГ», что применение данного закона чем-то похоже на призывы из прошлых советских времен летать самолетами «Аэрофлота»: «Хорошее было предложение, тем

более что других вариантов не было». Так и закон о выборах губернаторов, по его мнению, заставляет людей избирать не того, кого они хотят, а того, кого предлагает правящая партия: «Это все то же назначение, что и сейчас, только с элементами выборности».

Представители других оппозиционных партий – КПРФ и «Справедливой России» – заранее уведомили единороссов, что голосовать за него не могут. Любопытно, что среди материалов ко второму чтению сегодня может быть роздана специальная историческая справка об институте губернаторства в России. Начиная с великокняжеских времен с их «кормлениями» и заканчивая предреволюционным усилением репрессивных аспектов губернаторской власти в императорской России. Основную мысль справки выделить можно легко – центральная власть сама создала губернаторов, всегда держала их в руках и никогда не рассматривала их как самостоятельные фигуры.

Любопытно, что на фоне страстей вокруг одного из медведевских проектов подзабыли о другом. Имеется в виду закон о выборах депутатов ГД, которые президент предложил проводить по модернизированным правилам. Выборы остаются партийными, но проводятся по 225 округам, или, по-медведевски, территориальным единицам. То есть президент предложил всего лишь некоторые элементы мажоритарных выборов.

Оппозиция сразу же сообразила, что закон переписывается в пользу партии власти, которой всегда легче – хотя бы с помощью административного ресурса – привлечь в свои списки авторитетных людей. Впрочем, после нескольких предварительных дискуссий настроение испортилось и у единороссов. Им президентская инициатива по разным причинам тоже перестала нравиться. Документ сейчас, судя по всему, лег под сукно. Например, подсказал «НГ» тот же Сергей Иванов, на вчерашний день по нему были запланированы парламентские слушания, но они были отменены. А Вадим Соловьев пояснил: ЕР решила, что отказываться от уже отлаженной к ее выгоде действующей системы в пользу какого-то нового, а значит, рискованного дела не стоит. Кроме того, коммунист подчеркнул, что для создаваемых сейчас новых партий, среди которых присутствуют и чисто кремлевские проекты, обновленный закон о выборах в ГД будет непреодолимым барьером: «Ведь до смешного доходит – некоторые новички с нашего фланга приходят к нам с просьбой дать людей не только для сбора 500 человек для регистрации, но и для заполнения ими руководящих должностей в своих партиях».